

Kompleksowe wdrażanie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach

***Budowa kompleksowego systemu gospodarki odpadami
w Krakowie - wdrożenie ustawy o utrzymaniu czystości
i porządku w gminach***

**Henryk Kultys Prezes Zarządu
Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Spółka z o.o. w Krakowie**



1. Objęcie wszystkich mieszkańców systemem i nadzorem
2. Zapewnienie budowy i utrzymania instalacji
3. Organizacja selektywnej zbiórki odpadów
4. Tworzenie punktów selektywnego zbierania
5. Zapewnienie osiągnięcia poziomów recyklingu, ograniczenia składowania
6. Prowadzenie działań edukacyjnych



- Wzmocnienie funkcji kontrolnych Gmin i zaostrezenie administracyjnych kar pieniężnych;
- Nałożenie obowiązków sprawozdawczych na:
 - Przedsiębiorców odbierających odpady komunalne – obowiązek kwartalny
 - Gminy – obowiązek roczny
 - Urzędy Marszałkowskie – obowiązek roczny
- Obowiązek sprawozdawczy będzie obejmował głównie osiągnięcie poziomów odzysku, recyklingu i ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji;



Działania podjęte przez Prezydenta Miasta Krakowa, celem wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami:

- Zobowiązanie Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania Spółka z o.o. w Krakowie do opracowania zintegrowanego systemu zarządzania odpadami komunalnymi w Gminie Miejskiej Kraków,
- Zarządzenie nr 2102/2011 Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 21 września 2011r., powołujące Zespół Zadaniowy ds. wdrożenia systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Kraków. Zespół działa pod przewodnictwem Zastępcy Prezydenta Miasta Krakowa



Analizowane warianty dotyczące realizacji zadań zarządczych w ramach SGOK:

- Urząd Miasta Krakowa
- MPO Sp. z o.o.
- ZIKiT
- Nowo powołana jednostka budżetowa



MPO Sp. z o.o. wspomaga obecnie Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w realizowaniu zadań kontrolnych, polegających m.in. na ustalaniu realizacji przez właścicieli nieruchomości obowiązku zawierania umów dotyczących odbierania odpadów komunalnych.

MPO Sp. z o.o. realizuje najbardziej **zaawansowany system gospodarki odpadami** komunalnymi w Polsce (np. systemy preselekcji surowców wtórnych, odpadów wielkogabarytowych, odpadów zielonych oraz urządzeń elektrycznych i elektronicznych). W związku z tym MPO Sp. z o.o. nabyło szczególne doświadczenia związane z realizacją funkcji informacyjnych i edukacyjnych w zakresie promowania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych



Spółka dysponuje **powierzchniami biurowymi** (wyposażonymi w stanowiska komputerowe) pozwalającymi na zaangażowanie dodatkowych osób.

Ponadto, w przypadku przejęcia przez MPO Sp. z o.o. obowiązków w zakresie nadzorowania gospodarowania odpadami komunalnymi, Spółka będzie mogła wykorzystać w tym celu posiadane obecnie środki transportu, bez konieczności nabywania dodatkowych.

W ramach MPO Sp. z o.o. od II kw. 2011 r. funkcjonuje **zespół roboczy** mający na celu określenie potencjalnych zadań Spółki w ramach obsługi administracyjnej SGOK. Zespół ten odbywa cykliczne spotkania, w ramach których ustalane są szczegóły organizacyjne pełnienia wspomnianych zadań.



W **ZIKiT**, jednostką organizacyjną odpowiedzialną za pełnienie funkcji związanych z gospodarką odpadami jest Dział Czystości i Gospodarki Odpadami. Zadanie polegające na kontroli przestrzegania Uucp realizowane jest przez Dział we współpracy ze Strażą Miejską.

Prowadzenie **kampanii informacyjnej** na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości wynikających z nowelizacji Uucp. Funkcja ta pokrywa się zakresowo z realizowanym przez ZIKiT Projektem „Czysty Kraków – Lepsze Życie – podnoszenie świadomości oraz wiedzy mieszkańców w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami” współfinansowanym ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W ramach projektu od 26 lipca 2010 r. prowadzone jest bezpłatna infolinia dla mieszkańców oraz trzy punkty informacyjne .



Jednostka budżetowa powołana przez Gminę Miejską Kraków na cele pełnienia funkcji administracyjnych w ramach SGOK stanowiłaby jednostkę organizacyjną gminy w rozumieniu art. 9 ust. 1 ustawy 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jednostka taka funkcjonowałaby równolegle do Urzędu Miasta Krakowa (również stanowiącego jednostkę budżetową). Nowo powołana jednostka budżetowa Gminy Miejskiej Kraków stanowiłaby podmiot, który mógłby być odpowiedzialny jedynie za część obsługi administracyjnej w ramach SGOK.



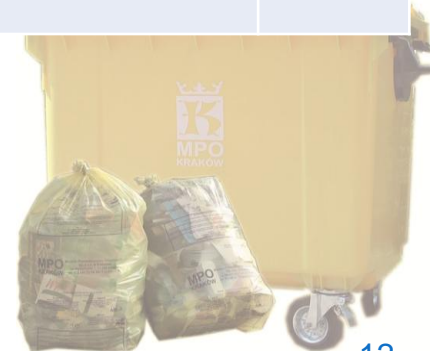
L.p.	Zaleta	Pkt
1.	Największy dostęp do danych o rynku odpadów i wiedza na temat zjawisk na tym rynku	10
2.	Posiadanie niemal pełnego potencjału do realizacji nowych zadań (m.in. powierzchnie biurowe, stanowiska komputerowe), możliwość udostępnienia potencjału do realizacji pozostałych zadań w ramach SGOK (np. niezbędne osoby oraz powierzchnie biurowe na potrzeby obsługi deklaracji, windykacji)	8
3.	Wieloletnie doświadczenie z zakresu bezpośredniego kontrolowania rynku	7
4.	Środki na inwestycje w system gospodarki odpadami	5
5.	Funkcjonowanie rozbudowanego zespołu wewnętrznego, analizującego wpływ nowelizacji Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na zadania GM Kraków	5
6.	Porównywalne koszty działania do UMK i ZIKiT	5



L.p.	Zaleta	Pkt
1.	Możliwość integracji przejętych działań z realizacją pozostałych funkcji w ramach obsługi administracyjnej SGOK	10
2.	Dostępność dodatkowych powierzchni biurowych koniecznych do rozbudowania potencjału	6
3.	Zainicjowanie ustaleń mających na celu wzmocnienie potencjału poprzez zatrudnienie od 1.01.2013 r. 3-6 pracowników ZIKiT	5
4.	Funkcjonowanie rozbudowanego zespołu wewnętrznego, analizującego wpływ nowelizacji Uucp na zadania GM Kraków	5
5.	Porównywalne koszty działania do MPO Sp. z o.o. i ZIKiT	5



L.p.	Zaleta	Pkt
1.	Doświadczenie w przeprowadzaniu kontroli realizacji obowiązków przez właścicieli nieruchomości	10
2.	Doświadczenie w realizacji działań edukacyjno-promocyjnych w związku z realizacją Projektu „Czysty Kraków – Lepsze Życie”	7
3.	Doświadczenie w przeprowadzaniu analiz stanu gospodarki odpadami komunalnymi w GM Kraków	5
4.	Porównywalne koszty działania do MPO Sp. z o.o. i UMK	5



L.p.	Zaleta	Pkt
1.	Możliwość zorganizowania jednostki w zakresie odpowiadającym potrzebom realizacji koniecznych zadań	7



L.p.	Wady	Pkt
1.	Potrzeba dokonania zmian organizacyjnych	4
2.	Konieczność weryfikacji obecnych metod nadzoru gospodarowania odpadami komunalnymi	4
3.	Konieczność weryfikacji obecnych metod analiz rynku	4



L.p.	Wady	Pkt
1.	Konieczność znacznego wzrostu zatrudnienia	8
2.	Konieczność opracowania metod nadzoru gospodarowania odpadami komunalnymi	6
3.	Konieczność opracowania metod analiz rynku	6
4.	Brak dostępnych dodatkowych środków transportu na potrzeby przeprowadzania kontroli	4



L.p.	Wady	Pkt
1.	Konieczność znacznego wzrostu zatrudnienia	8
2.	Brak dostępnych dodatkowych powierzchni biurowych oraz stanowisk komputerowych	4
3.	Brak dostępnych dodatkowych środków transportu na potrzeby przeprowadzania kontroli	4



L.p.	Wady	Pkt
1.	Konieczność przeprowadzenia procedury powołania nowej jednostki budżetowej	10
2.	Najwyższe koszty inicjacji działań, zawierające między innymi niezbędne koszty tworzenia nowego podmiotu	10
3.	Konieczność organizowania od podstaw działań na potrzeby uzyskiwania niezbędnych danych o rynku	10



Podsumowanie

	ZALETY	WADY	SUMA KOŃCOWA
MPO Sp. z o.o.	40	12	28
UMK	31	24	7
ZIKiT	27	16	11
NJB	7	30	- 23



W ramach **analizy kosztów** funkcjonowania porównane zostały następujące koszty związane z realizacją zadań w ramach poszczególnych rozpatrywanych wariantów:

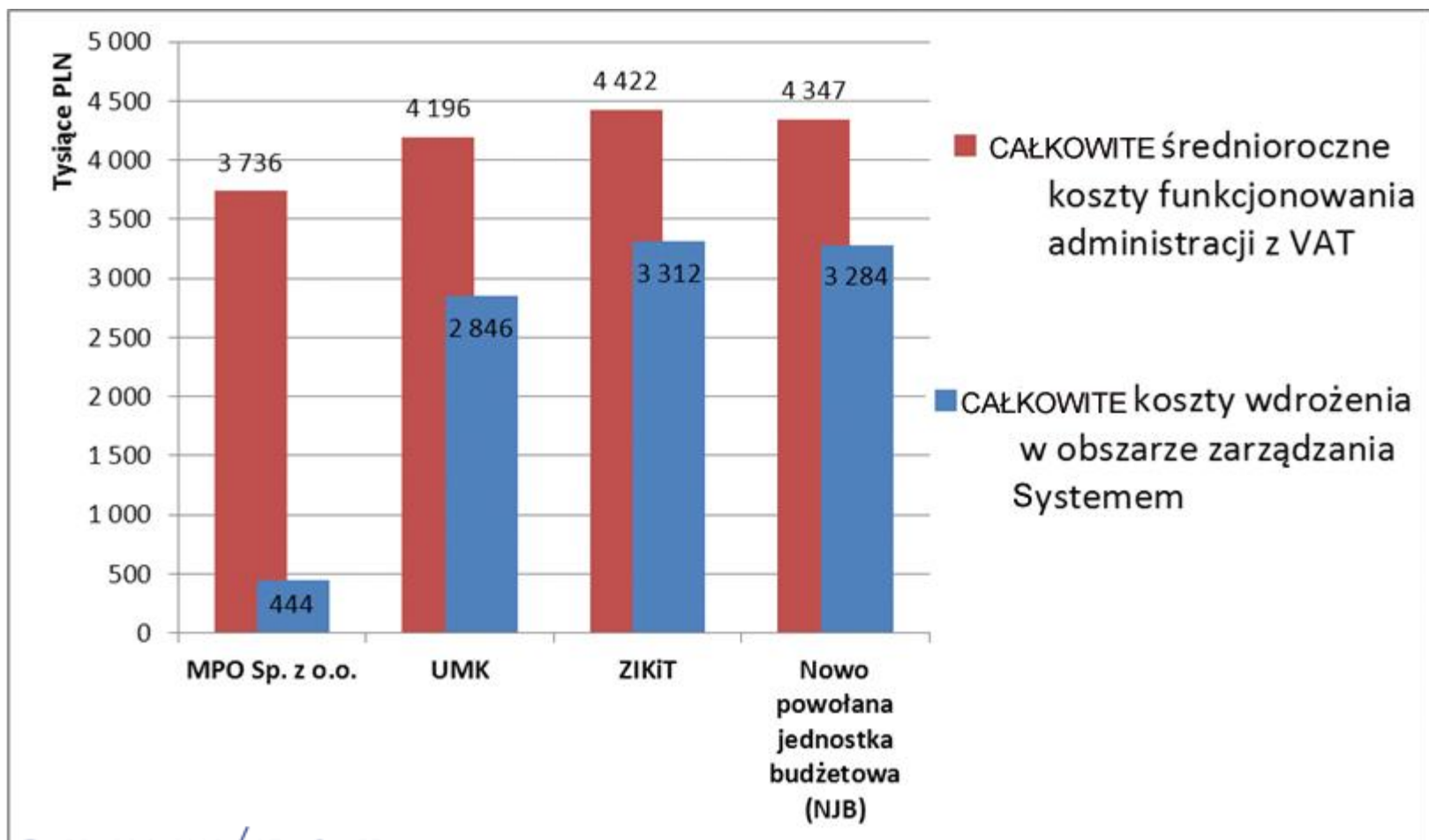
- koszty zatrudnienia,
- koszty szkolenia nowozatrudnionych pracowników,
- koszty wynajmu powierzchni biurowych,
- koszty ogólne funkcjonowania biura,
- koszty zapewnienia środków transportu

Ponadto dla każdego wariantu dokonano kalkulacji podatku **VAT** (w Wariancie I dodatkowo naliczono koszty z tytułu podatku VAT w stosunku do wynagrodzeń, co jest spowodowane ryzykiem wystąpienia konieczności poniesienia przez Gminę Miejską Kraków tych kosztów w przypadku zawarcia umowy wykonawczej)

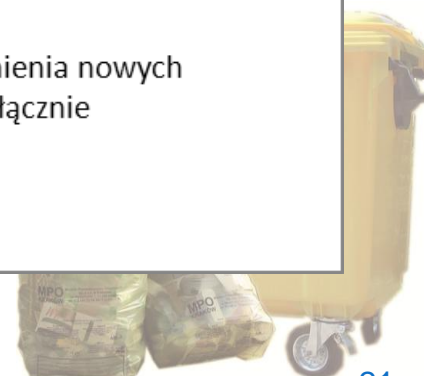
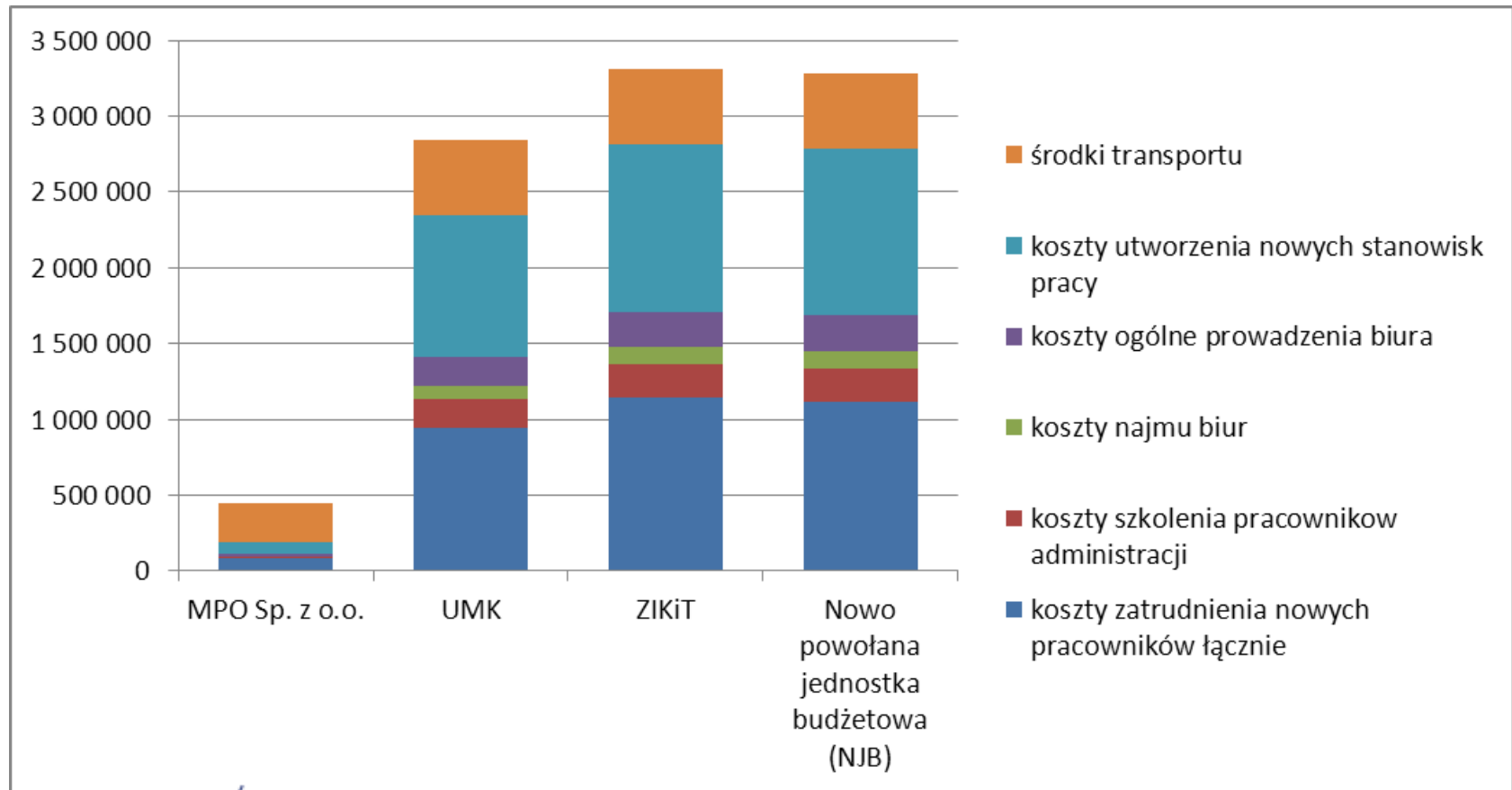


Analiza wielokryterialna

kryteria finansowe

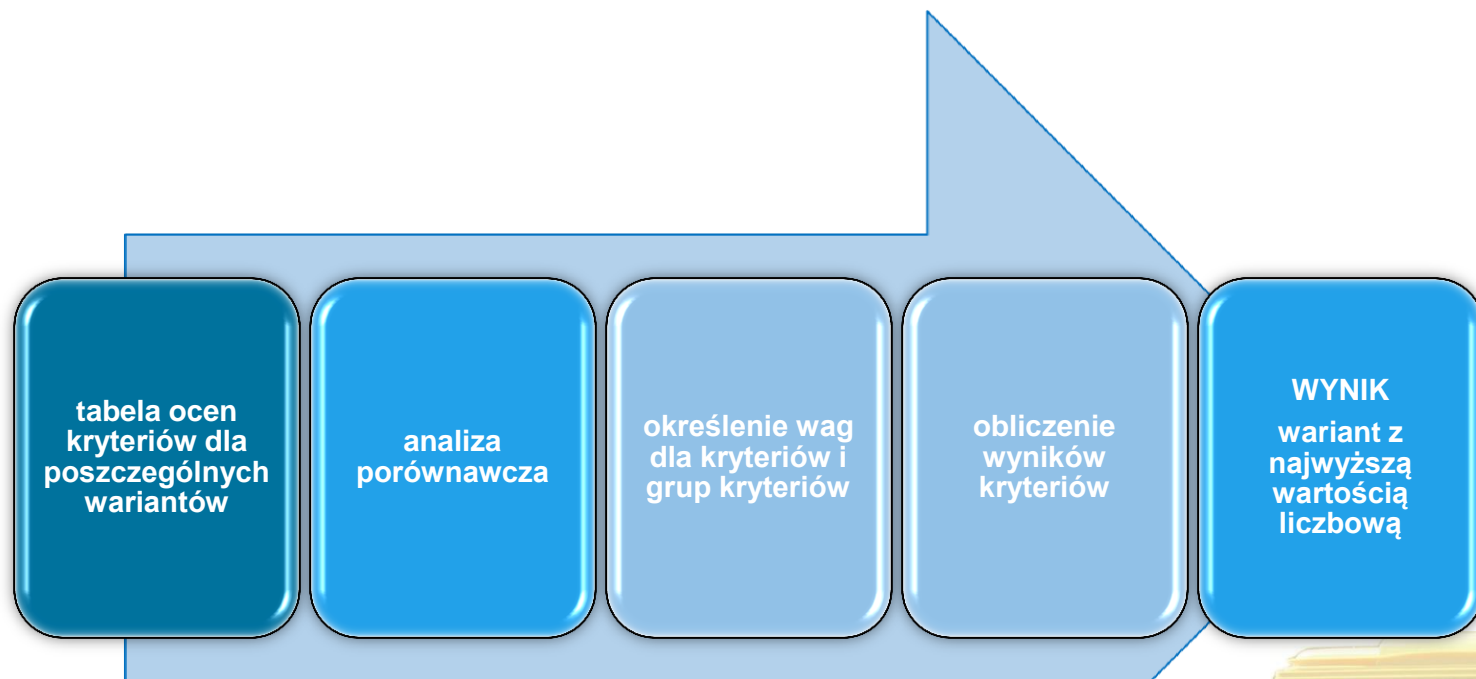


Analiza wielokryterialna kryteria finansowe



- Wykorzystano metodę prowadzenia analizy wielokryterialnej porównawczej;
- Narzędzie to wskazuje decydentom, jakie warianty i w jakim stopniu realizują zakładany cel projektu przy danych założeniach;
- Wynikiem analizy jest wartość liczbowa dla każdego wariantu, która jest sumą wyników poszczególnych zważonych kryteriów.





Wartości kryteriów dla każdego wariantu ustalono według wzoru

$$z_{ij} = \frac{x_{ij} - \bar{x}}{s_j}$$

Gdzie:

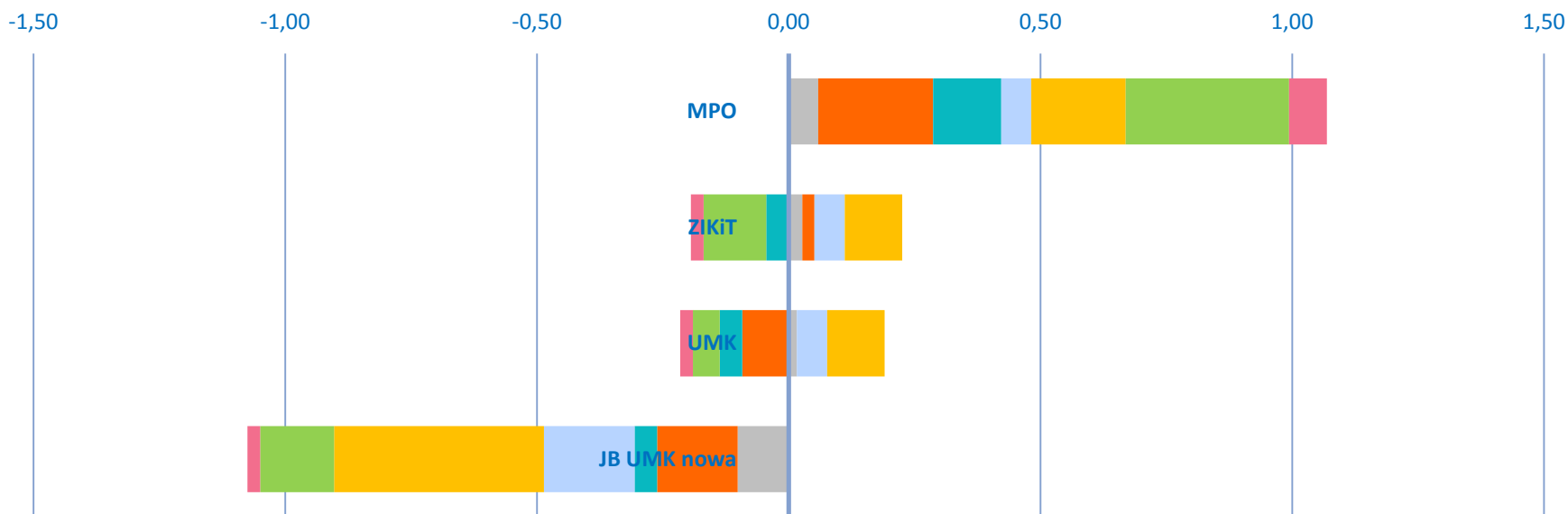
- z_{ij} – wartość kryterium
- x_{ij} – miara dla wariantu
- \bar{x} – średnia dla danego kryterium
- s_j – odchylenie standardowe

Jeżeli kryterium jest destymulantą to wartość kryterium mnoży się przez -1.

Następnie otrzymaną wartość mnoży się przez wagę w grupie kryteriów oraz wagę grupy kryteriów.



Zestawienie wyników dla kryteriów



- Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi realizowana obecnie
- Ilość etatów niezbędnych do utworzenia
- Ilość sprzętu technicznego, w tym środków transportowych, konieczna do nabycia w celu realizacji zadań
- Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi
- Koszt zarządzania systemem (tys. zł/rok w roku 2013)
- Lata doświadczenia w zakresie zarządzania gospodarką odpadami
- Roczne środki na inwestycje (gospodarka odpadami)



Zestawienie wyników dla kryteriów

Wyniki dla kryteriów	MPO	ZIKiT	UMK	JB UMK nowa
Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi realizowana obecnie	0,06	0,03	0,02	-0,10
Ilość etatów niezbędnych do utworzenia	0,23	0,02	-0,09	-0,16
Ilość sprzętu technicznego, w tym środków transportowych, konieczna do nabycia w celu realizacji zadań	0,14	-0,05	-0,05	-0,05
Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi	0,06	0,06	0,06	-0,18
Koszt zarządzania systemem w 2013	0,19	0,11	0,11	-0,42
Lata doświadczenia w zakresie zarządzania gospodarką odpadami	0,32	-0,12	-0,05	-0,15
Roczne środki na inwestycje (gospodarka odpadami)	0,08	-0,03	-0,03	-0,03
Suma końcowa	1,07	0,03	-0,02	-1,08



	Kryteria wzięte do analizy	UMK	ZIKiT	JB UMK nowa	MPO Sp. z o.o.,
1	Koszt zarządzania systemem (tys. zł/rok w roku 2013)	3 873	3 873	4 469	3 791
2	Roczne środki na inwestycje (gospodarka odpadami) [tys. zł/rok]	0	0	0	14 000
3	Lata doświadczenia w zakresie zarządzania gospodarką odpadami	21	5	0	106
4	Ilość etatów niezbędnych do utworzenia	45	33	52	12
5	Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi [m ²]	312	312	312	0
6	Ilość sprzętu technicznego, w tym środków transportowych, konieczna do nabycia w celu realizacji zadań [szt.]	10	10	10	0
7	Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi realizowana obecnie	11	12	0	15



Analiza wielokryterialna – zestawienie wag

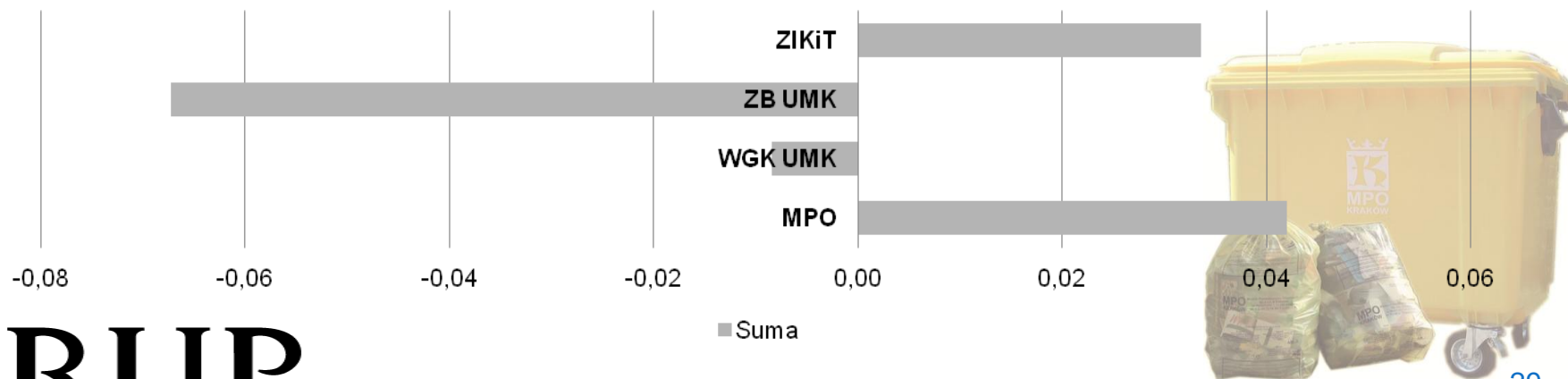
kryteria	Koszt zarządzania systemem w 2013	Roczne środki na inwestycje (gospodarka odpadami)	Lata doświadczenia w zakresie zarządzania gospodarką odpadami	Ilość etatów niezbędnych do utworzenia	Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi	Ilość sprzętu technicznego, w tym środków transportowych, konieczna do nabycia w celu realizacji zadań	Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi realizowana obecnie	suma	waga obliczona	waga przyjęta do analizy
Koszt zarządzania systemem w 2013	-	1	1	1	1	1	1	6	29%	28%
Roczne środki na inwestycje (gospodarka odpadami)	0	-	1	1	1	1	1	5	24%	22%
Lata doświadczenia w zakresie zarządzania gospodarką odpadami	0	0	-	1	1	1	1	4	19%	17%
Ilość etatów niezbędnych do utworzenia	0	0	0	-	1	1	1	3	14%	12%
Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi	0	0	0	0	-	1	1	2	10%	9%
Ilość sprzętu technicznego, w tym środków transportowych, konieczna do nabycia w celu realizacji zadań	0	0	0	0	0	-	1	1	5%	7%
Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi realizowana obecnie	0	0	0	0	0	0	-	0	0%	5%
							razem	21	100%	100%



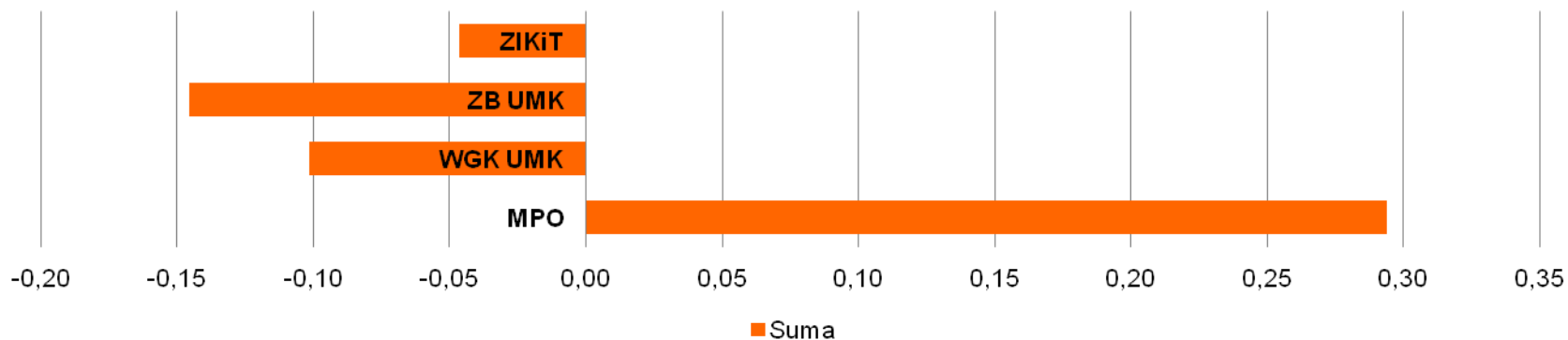
Kryterium: Ilość czynności / procesów związanych z gospodarką odpadami

	MPO	ZIKiT	WGK UMK	ZB UMK
Budowa i eksploatacja instalacji regionalnych	1	0	0	0
Nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi	1	1	1	0
Nadzorowanie systemu selektywnego zbierania odpadów	1	1	0	0
Kontrola osiągnięcia wskaźników ekologicznych	1	1	0	0
Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych	1	1	0	0
Okresowe analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi	0	1	1	0
Przygotowanie i przeprowadzenie przetargów na odbieranie odpadów komunalnych i ich zagospodarowanie	1	1	1	0
Zawieranie umów na zagospodarowanie odpadów	1	0	0	0
Weryfikacja zgodności ilości pojemników z rzeczywistymi potrzebami	1	0	0	0
Wydawanie decyzji administracyjnych	0	1	1	0
Pobieranie opłat	1	1	0	0
Windykacja należności	1	0	0	0
Prowadzenie ewidencji i sprawozdawczości w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	1	1	1	0
Bieżąca współpraca z Gminą	1	1	1	0
Prowadzenie rejestru działalności regulowanej	0	0	1	0
Zarządzanie systemem gospodarki odpadami	0	1	0	0
Prowadzenie baz danych dotyczących gospodarki odpadami	1	1	0	0
RAZEM	15	12	7	0

wyniki analizy dla poszczególnych wariantów

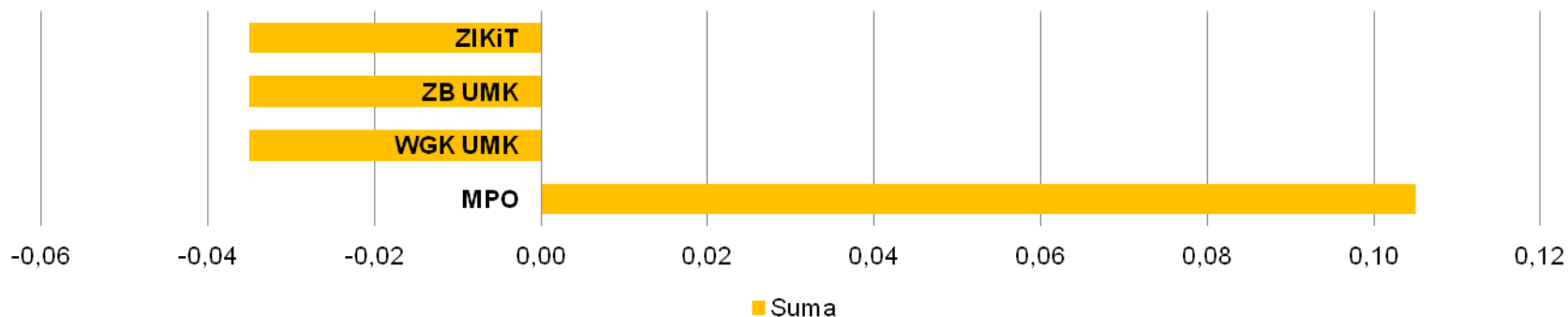


wyniki analizy dla poszczególnych wariantów



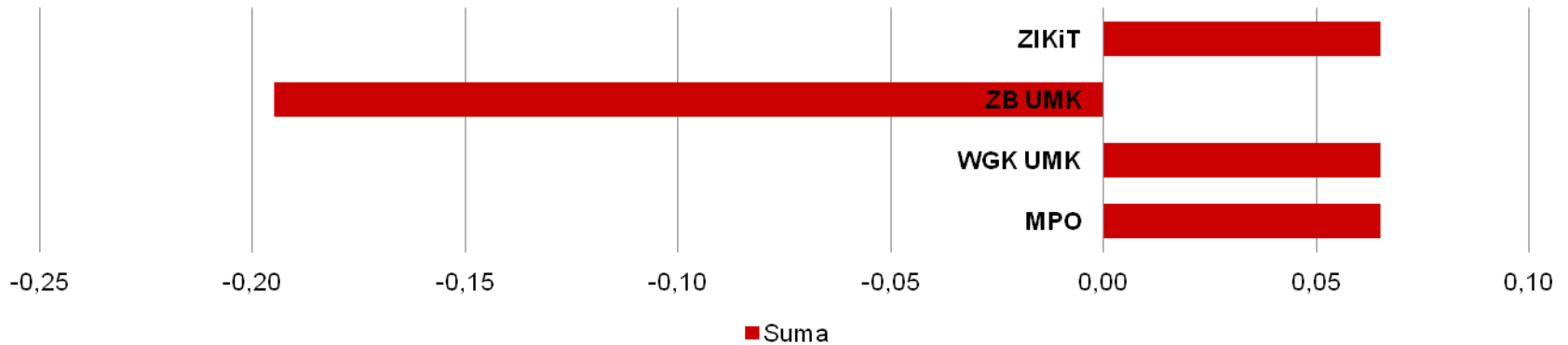
**Kryterium: Ilość sprzętu technicznego,
w tym środków transportowych,
konieczna do nabycia w celu realizacji
zadań**

wyniki analizy dla poszczególnych wariantów

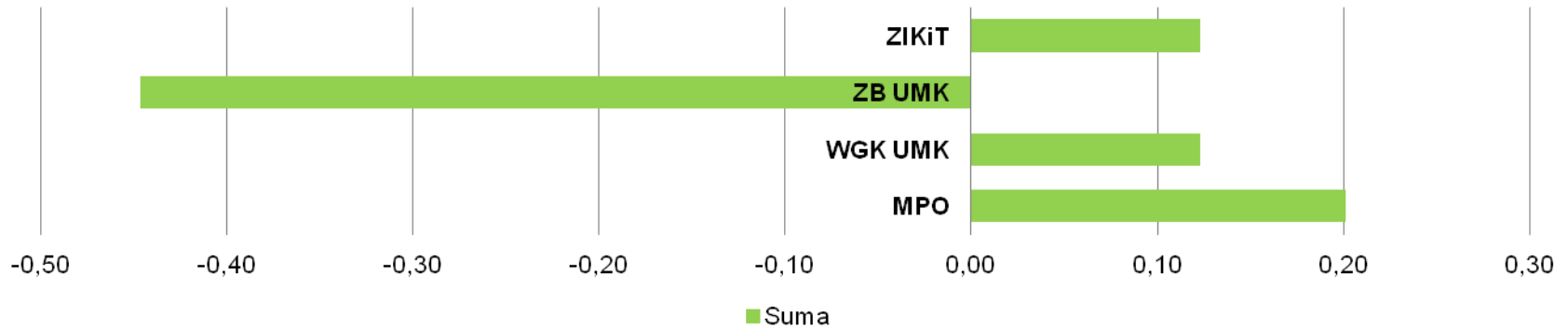


Kryterium: Konieczna nowa powierzchnia biurowa do stworzenia w celu prawidłowej obsługi

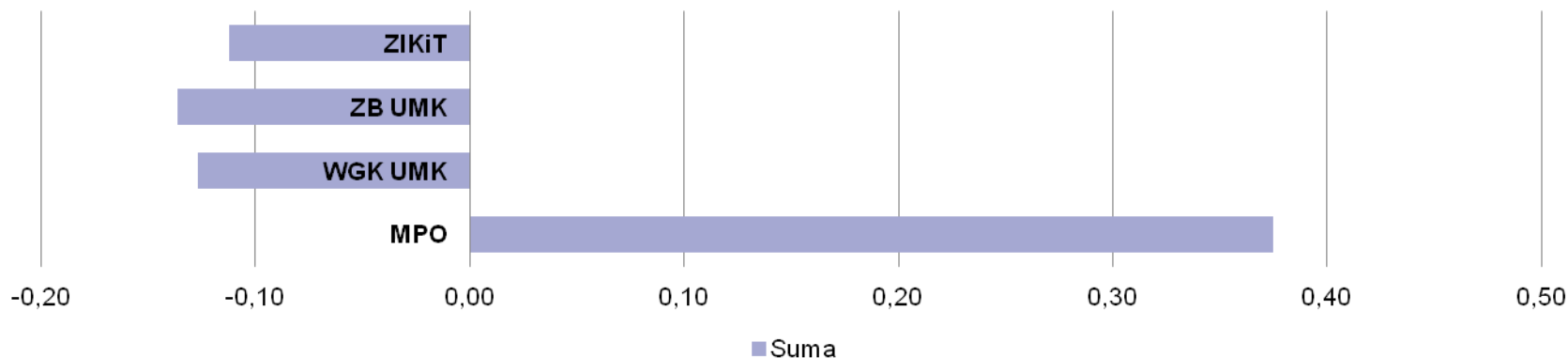
wyniki analizy dla poszczególnych wariantów



wyniki analizy dla poszczególnych wariantów



wyniki analizy dla poszczególnych wariantów



- Nr **LII/697/12** w sprawie **powierzenia** Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania Sp. z o.o. w Krakowie **obowiązkowego zadania własnego** gminy utrzymania czystości i porządku na terytorium Gminy Miejskiej Kraków,
- Nr **LII/698/12** w sprawie **upoważnienia** Zarządu Spółki Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Krakowie **do załatwienia indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej,**
- Nr **LII/699/12** w sprawie **postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,** położonych na terenie Gminy Miejskiej Kraków, **na których nie zamieszkują mieszkańcy** a powstają odpady komunalne.



- Zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji do przetwarzania odpadów,
- Objęcie wszystkich właścicieli nieruchomości systemem gospodarowania odpadami,
- Tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów,
- Zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu,
- Przyjmowanie deklaracji od mieszkańców Krakowa,
- Określenia w drodze decyzji wysokości opłaty/zaległości za gospodarowanie odpadami,



- Spółka została przekształcona w Spółkę użyteczności publicznej, której celem jest nie tylko zarządzanie gospodarką odpadami w Krakowie ale również letnie i zimowe oczyszczanie miasta co spowodowało, że Spółka musiała przeanalizować plany na 2012 r. tak aby efektywnie realizować zadania jakie powierzono jej w podjętych uchwałach,
- podjęto szereg prac analitycznych, prawnych, finansowych, organizacyjnych, kadrowych, które na nowo usytuują Spółkę w nowych warunkach,
- przeprowadzono pogłębioną analizę kosztów osobowych związanych z przeszkoleniem oraz z przesunięciami pracowników w ramach działającej Spółki.

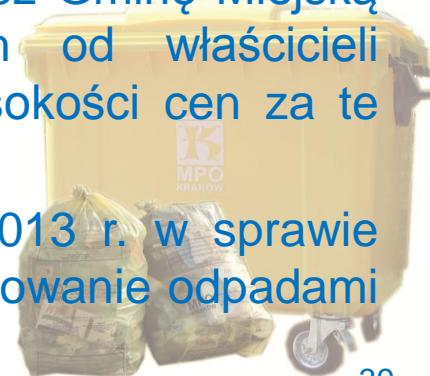


- Nr **LXIII/917/12** Rady Miasta Krakowa z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie **Regulaminu utrzymania czystości i porządku** na terenie Gminy Miejskiej Kraków.
- Nr **LXIII/918/12** Rady Miasta Krakowa z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie **określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych** od właścicieli nieruchomości w Gminie Miejskiej Kraków i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Nr **LXIII/919/12** Rady Miasta Krakowa z dnia 19 grudnia 2012 r. w sprawie **określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości.



Uchwały Rady Miasta Krakowa – marzec 2013

- **Nr LXIX/996/13** Rady Miasta Krakowa z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie wyboru **metody ustalenia opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.
- **Nr LXIX/997/13** Rady Miasta Krakowa z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie ustalenia **sposobu obliczania opłaty** od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- **Nr LXIX/998/13** Rady Miasta Krakowa z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie określenia rodzajów **dodatkowych usług** świadczonych przez Gminę Miejską Kraków w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.
- **Nr LXIX/999/13** Rady Miasta Krakowa z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie określenia **wzoru deklaracji** o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

