

**Walka ze smogiem**

Wprowadzenie

**Kazimierz Barczyk**

Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Małopolski,

Wiceprzewodniczący Sejmiku Województwa Małopolskiego

Problem jakości powietrza pozostaje jednym z istotnych priorytetów ochrony środowiska   
w Polsce. Przekroczenia dopuszczalnych poziomów pyłu zawieszonego i benzo(a)pirenu są powszechne niemal w całym kraju, a szczególnie w Polsce południowej. Sytuacja ta powoduje przede wszystkim negatywne skutki dla zdrowia mieszkańców, ale sanowi także zagrożenie dla rozwoju turystyki i generuje wysokie koszty pośrednie dla systemu opieki zdrowotnej, pracodawców i mieszkańców.

Ostatnie 2 lata były jednak przełomowe pod względem zarówno zmiany myślenia   
o ochronie powietrza, jak również podjęcia zdecydowanych działań w celu poprawy sytuacji. Liderem tych zmian była Małopolska, gdzie w listopadzie 2013 r. Sejmik Województwa Małopolskiego przyjął uchwałę wprowadzającą zakaz stosowania paliw stałych w Krakowie. Uchwała była odpowiedzią na oczekiwania mieszkańców Krakowa, którzy upomnieli się   
o podjęcie zdecydowanej walki o ograniczenie niskiej emisji. Ze względu na nieprecyzyjność przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska, uchwała została jednak uchylona przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie a wyrok ten podtrzymał Naczelny Sąd Administracyjny.

Z inicjatywy Małopolski oraz przy wsparciu Pana Posła Tadeusza Arkita wprowadzona została nowelizacja Prawa ochrony środowiska, która umożliwi wprowadzanie w formie uchwały sejmiku województwa ograniczeń nie tylko w zakresie paliw dopuszczonych do stosowania, ale również parametrów technicznych i emisyjnych indywidualnych instalacji spalania paliw dopuszczonych do użytkowania. Dzięki wprowadzeniu nowych przepisów przygotowany został już projekt nowej „uchwały antysmogowej” dla Krakowa, która umożliwi szybką poprawę jakości powietrza w stolicy Małopolski.

We wrześniu 2015 r. przyjęty został również Krajowy Program Ochrony Powietrza, który określa cele i kierunki działań jakie należy podjąć na poszczególnych szczeblach administracyjnych. Dokument ten identyfikuje główne bariery realizacji działań na rzecz poprawy jakości powietrza w Polsce, zakres koniecznych zmian prawnych oraz podkreśla potrzebę upowszechniania instrumentów finansowych i promowania zachowań proekologicznych. Program wskazuje między innymi na potrzebę uregulowania jakości paliw i kotłów stosowanych w gospodarstwach indywidualnych.

Na realizację działań służących ograniczeniu emisji zanieczyszczeń do powietrza, przeznaczone zostały duże środki finansowe w ramach funduszy unijnych i środków krajowych. W Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 na działania związane z regionalną polityką energetyczną przewidziano alokację w wysokości 420 mln euro, w tym 100 mln euro bezpośrednio na dofinansowanie do 85% wymiany starych kotłów grzewczych i rozwój sieci ciepłowniczych. Dodatkowo na termomodernizację budynków publicznych i wielorodzinnych przeznaczono 96 mln euro, na transport niskoemisyjny 140 mln euro, na wykorzystanie odnawialnych źródeł energii 65 mln euro oraz na ograniczenie zużycia energii w przedsiębiorstwach 19 mln euro.

Gminy mają również możliwość wykorzystania środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska   
i Gospodarki Wodnej w Krakowie. Na realizację działań w zakresie ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza programu KAWKA udostępnił łącznie 800 mln zł w skali całego kraju. Program skierowany jest do miast powyżej 5 tys. mieszkańców i oferuje dofinansowanie do 90% kosztów wymiany ogrzewania. Dodatkowe wsparcie oferowane jest również w ramach programu PONE WFOŚiGW w Krakowie, który umożliwia dofinansowanie do 50% kosztów wymiany ogrzewania. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zapowiedział również uruchomienie programu RYŚ dofinansowania do termomodernizacji budynków prywatnych.

Mimo tych pozytywnych zmian, nadal pozostaje potrzeba wprowadzenia dodatkowych zmian prawnych na szczeblu krajowym. Pilnego uregulowania wymagają nadal minimalne parametry paliw stałych dopuszczonych do obrotu i sprzedaży, które wyeliminują możliwość sprzedaży odbiorcom indywidualnym mułów, flotów i miałów węglowych oraz węgla brunatnego ze względu na wysoką emisję zanieczyszczeń powietrza z ich spalania. Wykorzystanie odpadowych frakcji węgla i paliw niskiej jakości powinno być prowadzone   
w instalacjach przemysłowych dostosowanych technologicznie do tego celu i wyposażonych w wysokosprawne systemy oczyszczania spalin.

Niezbędne jest również wprowadzenie w Polsce wymagań w zakresie standardów emisji dla sprzedawanych kotłów małej mocy na paliwa stałe na wzór rozwiązań stosowanych między innymi w Niemczech, Austrii i Czechach. Dzięki temu możliwe będzie promowanie rozwiązań opartych na lokalnym paliwie – węglu i biomasie przy równoczesnym zapewnieniu rygorystycznych wymagań w zakresie emisji zanieczyszczeń.

Miasta powinny natomiast uzyskać możliwość tworzenia stref ograniczonej emisji komunikacyjnej mających na celu ograniczenie wjazdu dla samochodów nie spełniających wymagań norm spalin. Należy również zadbać o rzetelną kontrolę pojazdów poruszających się po drogach w zakresie poziomu emisji zanieczyszczeń w spalinach oraz nadzór nad prawidłowością prowadzenia okresowych przeglądów technicznych pojazdów.

Niezbędnym elementem wszystkich działań powinna być budowa świadomości ekologicznej dzieci i dorosłych, która pozwoli wyeliminować szkodliwe nawyki w postaci np. spalania odpadów w domowych kotłach, ale również umożliwi szersze zainteresowanie mieszkańców prowadzonymi programami pomocowymi w celu ograniczenie emisji szkodliwych zanieczyszczeń do powietrza.